

# 海南自贸港游艇产业发展法律服务报告二——香港游艇产业发展对海南自贸港的启示

原创 游艇产业法律团队 万商天勤律师事务所 2022-02-21 17:16



## 导读

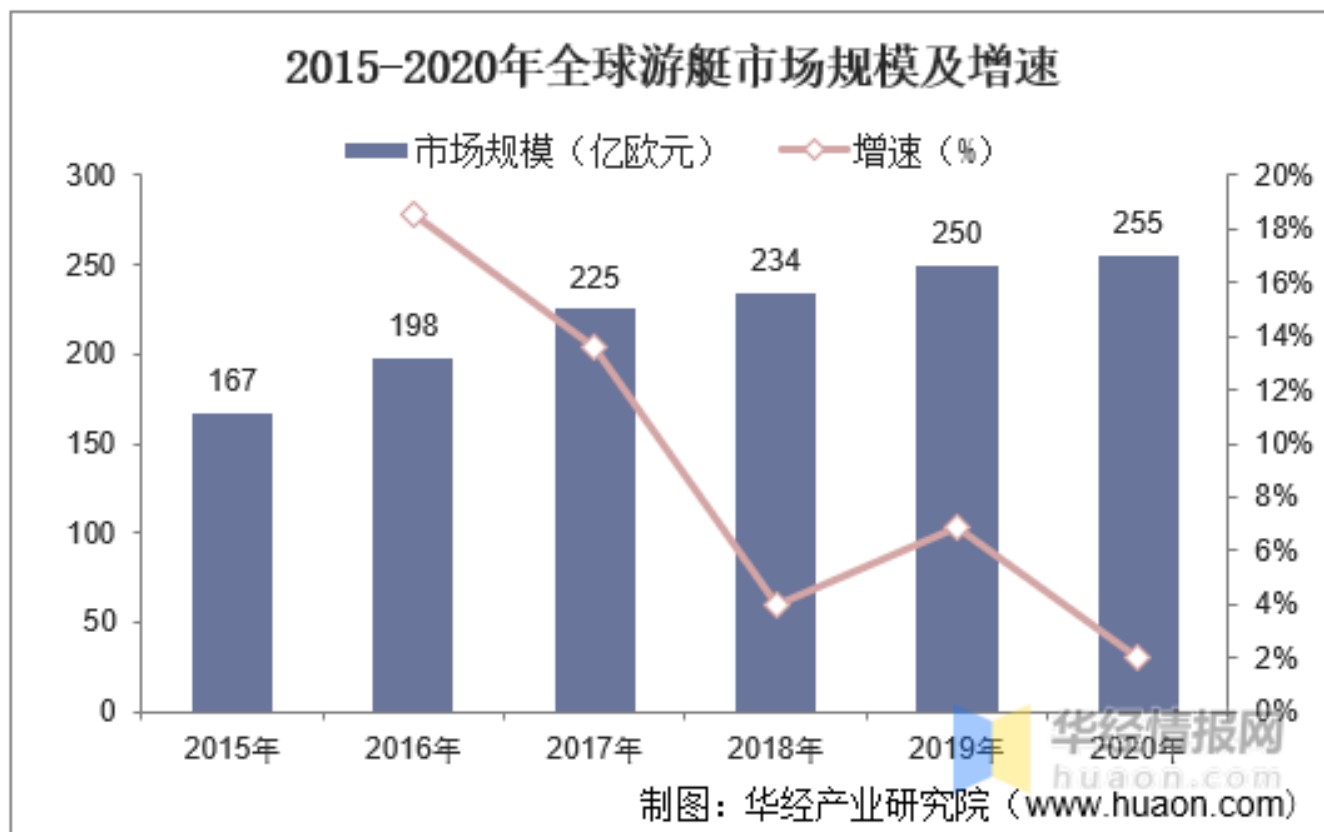
2020年6月颁布的《海南自贸港总体方案》中明确：设立游艇产业改革发展创新试验区；对岛内进口用于交通运输、旅游业的船舶、航空器等营运交通工具及游艇，实行“零关税”正面清单管理；优化出入境边防检查管理，为商务人员、邮轮游艇提供出入境通关便利。



## 国际、香港游艇产业发展概述

国际上传统的游艇产业中心在欧美等发达国家，欧洲作为世界游艇的发源地，其中英国、意大利与法国更是因此占据了游艇制造业的高端市场，迄今依然对其经济仍有巨大推动作用。据最新数据统计，全球游艇行业市场规模从2015年167亿欧元增长至2020年255亿欧元，2015-2020年CAGR为10.6%。

20世纪初，北美地区的游艇产业也逐渐发展起来。尤其是美国，当时美国国内生产总值超过了英国，一举跻身为世界最发达国家。美国凭借地理区位优势及高度发达的经济条件，大力发展游艇产业到20世纪中叶，美国游艇产业已颇具规模，形成了制造、销售、维修、服务、保险的产业链体系。现如今，美国持续保持着不可撼动的世界游艇市场的霸主地位。



图为2015-2020年全球游艇市场规模及增速

香港作为亚洲游艇文化的发源地，得益于其拥有游艇行业发展主要优势，即合适的地理环境、经济实力、税收及出入境政策等。根据2021年香港游艇行业协会（HKBIA）发布的数据显示，香港共有游艇10,269艘，人均GDP约为6万美元，在全球排名第12。在其700多万的人口中，超高净值人士和高净值人士所占比例极高，故香港从不缺乏游艇产业方面的购买力，且有悠久历史的游艇产业已发展的较为成熟，相较于尚处于发展初期的海南自贸港，研究香港的游艇产业之发展历程更具说服力。



图为香港香港仔游艇会夜景图



## 香港游艇产业发展对海南自贸港的借鉴意义

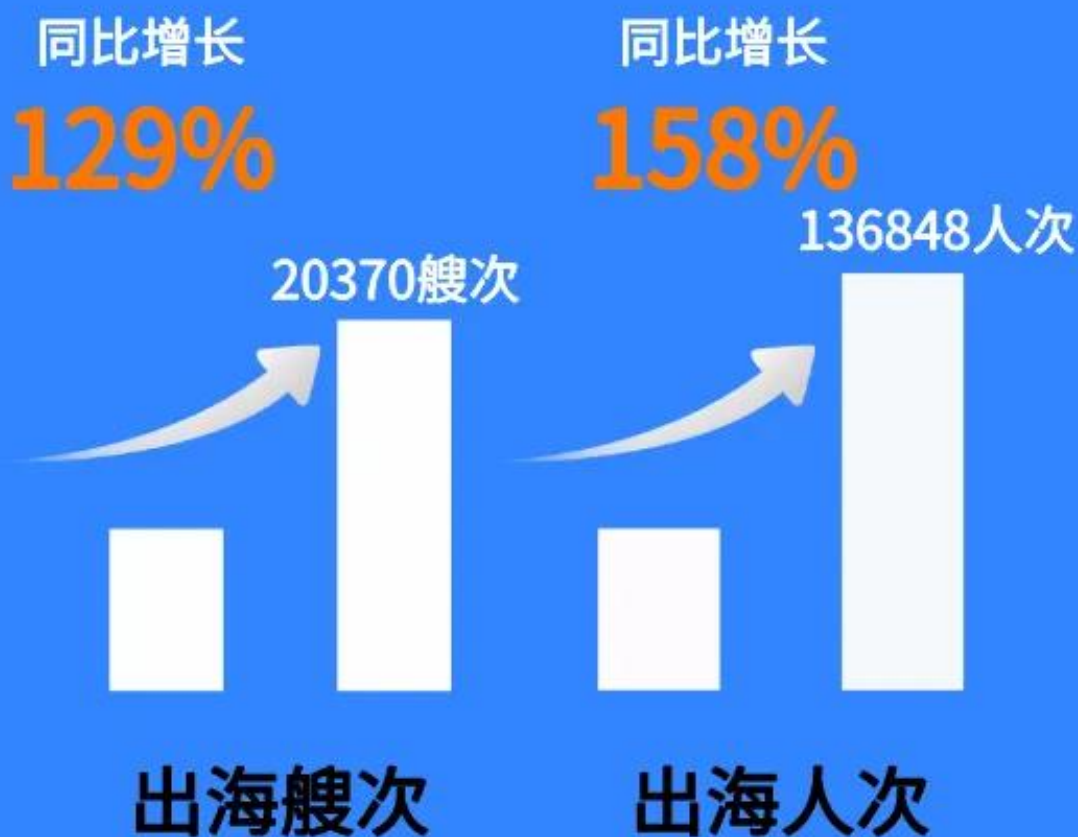
纵观香港的光辉发展历程，可以归结为是自贸港的设立成就了香港的繁荣，而海南自贸港的建设虽然刚起步，但一直都以香港作为对标范例，且拥有与香港相似甚至更优的适合游艇产业发展的主要优势，不论是法律法规还是政策文件的制定都是建立在结合自身发展特色的基础上借鉴了香港的成功经验。海南自贸港在发展游艇经济之前，引入先行地区的经验，并将其在适应当地条件的基础上进行转化则是必不可少的，故香港百余年的游艇发展历程对于大陆地区尤其是海南自贸港都具有极强的参考价值。

现阶段，香港有标准游艇码头十余处，海上泊位两千余个，其发展规模和体量远远高于海南自贸港现有情况，而海南的地域广阔，其岸线、港湾等自然资源具备得天独厚的先天优势，较之已经发展成熟、发展空间有限的香港更具备将游艇产业经济壮大发展的可能性和必要

性。在海南自贸港资源体量和定位等条件都领先于香港的前提下，国务院《海南自由贸易港建设总体方案》、国家发改委《海南省建设国际旅游消费中心的实施方案》和海南省委《海南国际旅游岛建设发展规划纲要（2010-2020）》等重要文件中均明确强调了培育邮轮、游艇等新兴旅游消费热点，这些无疑已经成为海南自贸港发展游艇旅游业的有力政策支持。

# 全省 游艇产业 统计数据

#海南游艇产业现状？一张图了解#



截至2021年5月

986家企业通过“零关税”进口  
交通工具及游艇企业资格认定

# 9艘进口游艇和帆船享受“零关税”政策

2019年，琼港澳游艇自由行政策落地实施，海南成为全国首个对境外游艇开展临时开放水域审批试点省份，在全国率先实施境外游艇入境关税保证保险制度，并将游艇户口簿管理改为备案管理，为游艇产业加快发展创造了有利环境。

此外，海南自贸港建设现正在对标世界最高水平开放形态，根据《海南自贸港建设总体方案》及《海南自贸港法》之相关规定，充分运用人员进出自由便利、运输来往自由便利、特殊税收制度等早期政策安排，努力破除游艇产业的体制机制障碍，深化游艇管理制度集成创新，设立游艇产业改革发展创新试验区，吸引邮轮游艇产业链相关要素快速集聚。



图为香港黄金海岸游艇展览会图



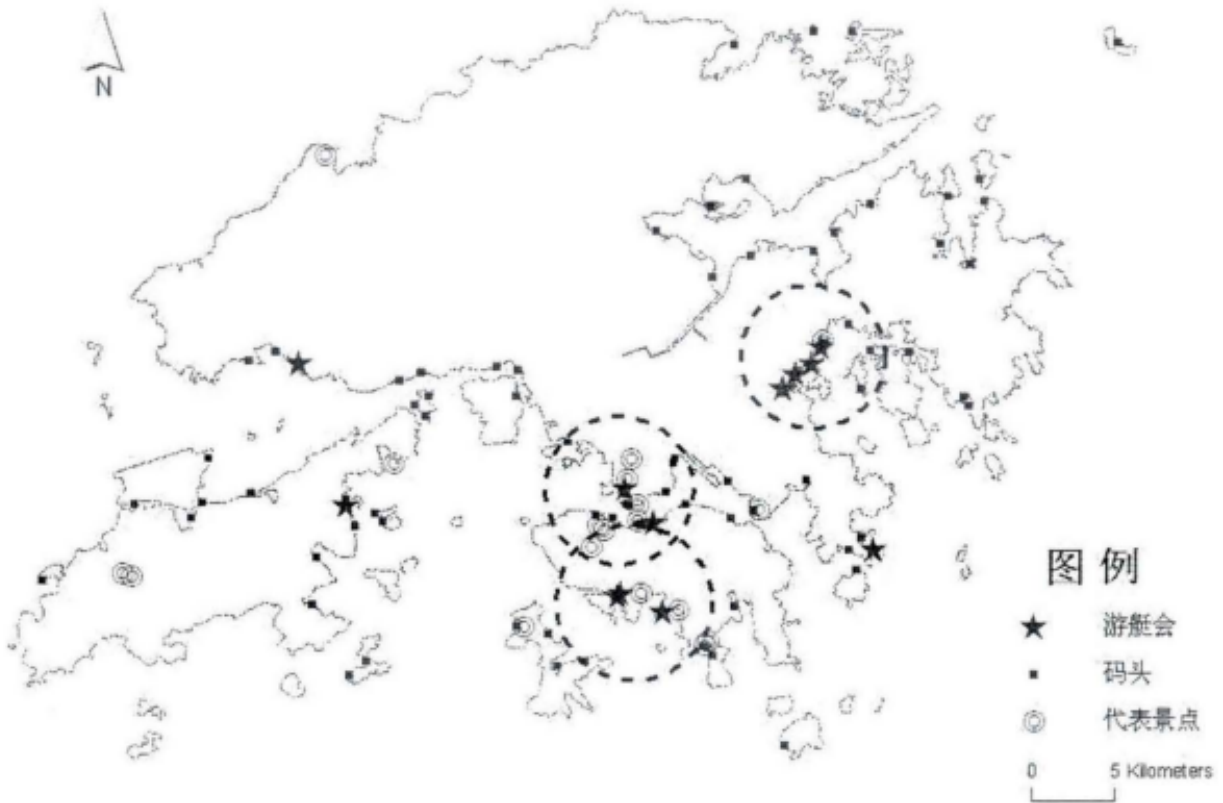
香港游艇产业发展给海南自贸港的启示

(一)

完善的基础设施建设是开展游艇旅游的先决条件

1. 科学合理的规划布局。香港地区的总面积为1106.66平方公里，海岸线资源有限，有限的自然条件在一定程度上限制了游艇基础设施的开发建设。但是，香港通过科学合理的规划布局，政府积极引导投资者因地制宜进行开发建设，避免了因盲目开发对岸线资源和投资资本的双重浪费，使得对区内优质港湾的适度、充分利用。香港的游艇会及游艇俱乐部主要集中在维多利亚港、西贡地区和港岛南部的广阔海域，且政府鼓励游艇企业在优质海湾根据海域面积和周边群体的消费能力规划游艇基础设施的建设布局。例如，在白沙湾有三家游艇会聚集，就是由于白沙湾邻近香港富人区且消费能力较高，也体现了香港游艇对产业对海域港湾的合理利用。

2. 充分完备的配套设施。码头是游艇活动得以开展的重要依托，地方若未建设游艇码头根本无从谈起游艇旅游业的发展。香港正是由于当地政府积极鼓励投资游艇俱乐部建设标准的游艇码头、避风塘和船坞作为游艇在恶劣天气下的紧急避风场所，为游艇爱好者出行提供了便利和安全保障。如香港维多利亚港港区海底多为岩石星底，泥沙少，航道无淤积，港区水域辽阔，港区水深足，万吨级的远洋巨轮可以全天候进出港口。港内有三个海湾和两个避风塘能躲风避浪。维多利亚港口东面的鲤鱼门和西面的汲水门较窄，加上受九龙半岛和香港岛的群山所包围，形成港口四面环山，强风因而被山势所阻，另外，由于九龙半岛向南伸入海中，削弱了风浪，使港区相对平静。故在维多利亚港内设有多个天然及人工的港湾与避风塘，足够让游艇在平日与台风来临时避免受到风浪侵袭，使得维多利亚港湾成为了优质的游艇停泊码头。



图为香港游艇会所、码头及主要景点分布情况

排序	影响因素	得分
1	基础设施建设情况（如码头、食宿等）	4.57
2	区内游艇港湾资源质量（如避风条件、船舶容量等）	4.57
3	旅游者消费体验（满意度、重复消费情况等）	4.52
4	游艇驾驶、维护及服务人员的专业水平及人文素质	4.39
5	游艇旅游企业的经营管理及服务水平	4.26
6	地区气候资源状况	4.17
7	投资公司对游艇旅游产业项目的投资力度	4.17
8	相关管理部门的协调性，如：交通、海事与旅游部门	4.13
9	游艇旅游配套产业的丰富程度	4.04
10	区内适宜游艇活动海湾数量及密度	4.04

图为对地区游艇旅游发展作用最强的十个影响因子

## （二）规范的政府管理体制是游艇产业良性发展的基本保障

1. 结合海南各地发展条件和优势，出台游艇旅游专门法律法规，推动游艇旅游业健康持续发展，不仅要制定游艇产业专向发展规划，还要充分发挥政府指导作用，加快游艇立法进程，

建立、健全一整套游艇产业制度体系，为游艇旅游发展保驾护航。现已有《海南省游艇俱乐部（游艇会）审核注册登记备案管理办法》、《海南省游艇管理办法》、《中国（海南）自由贸易试验区琼港澳游艇自由行实施方案》、《海南省游艇租赁管理办法（试行）》、《海南省租赁游艇检验暂行规定》等政策法规，但尚不能像香港一样满足游艇产业所涉及各层面的法规政策需要，例如在游艇专业人才培养业、游艇制造业、游艇保险业、游艇污染防治、水上通航及安全保障等方面仍存在较大立法空间。只有配备更加开放、更具可操作性的政策法规才可以和海南自贸港潜力巨大的游艇产业市场相适应，解决游艇业面临的种种尴尬，保证游艇业各方的合法权益得到保护，进而促进海南自贸港游艇产业的有序发展。

2. 增强相关管理部门的协调性，明确游艇产业责任体系。在地区游艇旅游发展过程中，交通、海事与旅游等众多部门都发挥着关键作用，但往往协调性较差，存在着职能交叉、多头管理甚至相互干扰的情况。香港地区通过明确相关管理部门在游艇旅游业发展中的职能分工，服务与管理并行，有效的解决了该类问题。如香港运输及房屋局下设的海事处及路政、运输等部门，前者主要负责特区内海域的海事服务管理，后者则负责公共交通及相关基础设施的规划建设。

3. 采取积极的海洋旅游发展战略，在大力发展海洋旅游或船舶制造业的国家和地区，游艇无疑是重中之重，积极的海洋旅游发展战略将为游艇业带来巨大的政策优势。以我国香港、澳门等地为例，多年来一直将发展游艇经济摆在发展海洋旅游中的显著战略位置，多次在年度旅游发展报告等重要文件中提出培育邮轮游艇等新兴的旅游消费热点，并出台了多项相关政策法规和后续配套发展规划、管理规范等。

### （三）良好的区域产业互动是拓展城市游艇游憩空间的有效途径

1. 推动旅游与关联产业间的互动，从产业链理论出发，以游艇旅游企业及游艇相关产品为中心的游艇旅游产业链将延伸至众多与其具备经济联系的产业部门；游艇旅游业集聚了经济权力因素、技术进步和高效生产创新的海陆产业联动中心，是具有极强推动性的经济单位，将对旅游产业“外围”辐射巨大的能量。

2. 促进区域旅游产业内部的联动发展。通过比较分析容易发现，香港丰富的旅游资源首先在空间上与地区游艇活动呈现了很好的契合性，往往分布有游艇码头、会所或适宜开展游艇活动的海湾等地点附近都有著名的旅游目的地。此外，众多有组织管理的景区往往也与一些游



艇俱乐部存在业务上的合作关系，通过将自身设为海上旅游线路节点为其提升客流量。区域旅游联动是指从全区范围综合考虑旅游活动组织，进行整体经营的发展方式。通过加强与周边景区（点）以及跨地区的旅游合作，拓展城市游憩空间，联合发展，将有利于实现资源共享、多边共赢的局面。

#### （四） 开发多元化的旅游产品才能顺应游艇旅游市场需求

1. 优化旅游产品的开发及投资环境。香港地区很多游艇中心虽然资源禀赋较高，但在开发前相关功能配套极不完善，引入游艇休闲度假项目将有效解决此类问题。游艇地产、俱乐部的及相关配套的建设充分利用了闲置区域，极大程度上改善了地区现状，使其形成新的旅游休闲目的地，从而提升了区域文化品位和现实土地价值，优化了投资环境，形成一个良性的循环，最终带动地区经济的整体发展。

2. 多种发展模式的有机结合将丰富游艇产业的产品结构。考虑访港旅客及世界经济环境等实际情况的变化，高端游艇娱乐市场空间不断受到挤压。因此，游艇旅游发展在进行目标市场定位时，不仅要抓紧高端客源市场不放松，同时更应开发出大众化的旅游产品，利用多元化的产品定位来引导市场需求回流。同时，发掘本土旅游资源优势，结合香港地方民俗文化等开发特色产品，打造精品旅游航线等产品组合，加强了游艇旅游产品的开发深度。

#### （五） 运用多种营销手段推广游艇产业

香港针对游艇的宣传推广采取了丰富的营销途径，尤其是新媒体及大型展会等创新营销策略。此外，游艇展作为新兴营销、拓展的重要手段，已经被众多地区广泛的采用，并在长期内形成了良好的品牌营销效果。

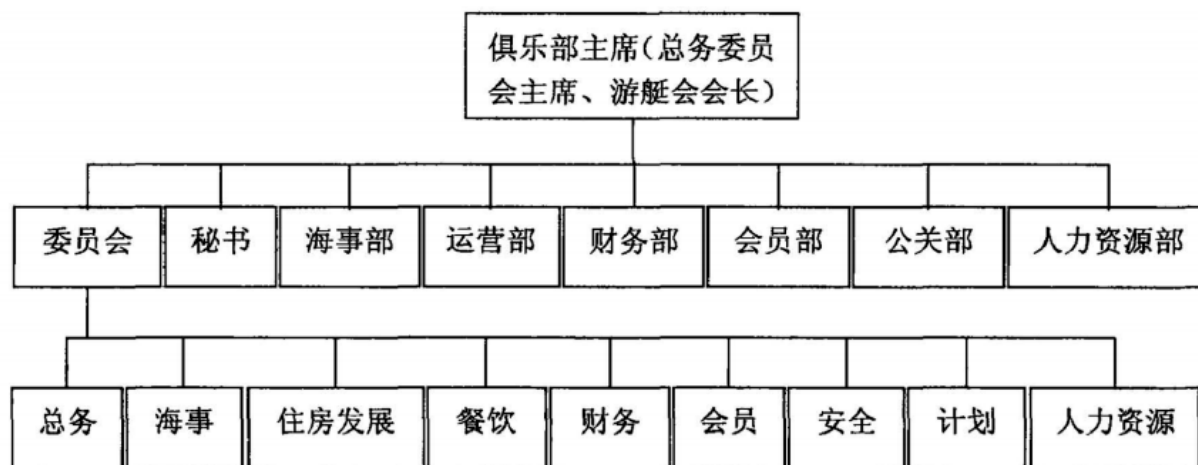
#### （六） 保证高质量的服务是提升游艇消费者体验的根本

1. 保持高品质的服务管理水平。游艇旅游的资金密集程度和消费群体社会层级普遍较高，对相关企业尤其是游艇会所、海游代理商等核心企业在管理、服务上提出了更高的要求。除了基本的泊位保障，香港地区很多俱乐部都为会员提供了一条龙的服务，类似于汽车 4S 店的

概念，将游艇的展示、试驾、销售、日常维修保养和驾驶培训功能集于一身，免去了很多繁琐的手续。

2. 注重游艇产业专业人才的培养。游艇旅游的行业综合性极强，需要大量种类繁多、技术过硬的专业人才。为适应行业迅猛发展的势头，培养从业素质高的专业人才，还需政府的大力重视扶持，如提供培养高级管理服务人才的环境、资金支持，建立完善的培训机制、拓宽游艇产业培训渠道，以人才战略、科技创新带动地区游艇经济的发展。在《海南自由贸易港高层次人才分类标准（2020）的通知》第四类旅游专业和社会认可标准中，仅将具有15年以上从业经历的邮轮游艇、邮轮游艇港、邮轮游艇设计、邮轮游艇建造公司高级管理人才，邮轮船长、轮机长（24米以上游艇船长、总工程师）及同级别管理人才列为C类人才，但并没有对同级别管理人才进行细化分类。

由于游艇会和俱乐部内部多是关联性极强的部门，对职业经理人的素质、专业结构提出了更高的综合要求，故建议海南自贸港参照香港游艇俱乐部的组织结构划分，设立委员会、运营部、会员部、公关部等职能部门，并配备具有相应专业能力的中层管理类部门经理，兼顾科学技术类人才与事务管理类人才的培养，进一步提升游艇产业发展软实力。



图为香港游艇俱乐部的基本组织结构

### (七) 顺应游艇产业向新兴地区战役的发展趋势

游艇生产制造业和消费市场均有向后发地区迅猛扩散的趋势，新的时代背景下亚、非、中东等新兴地区不断追赶，促使世界游艇版图不断扩展延伸。亚、非等新兴游艇地区则有巨大的

需求缺口，从 boatinternational全球订单分析可见，来自沙特、阿联酋等中东国家以及日、韩、澳洲等地时订单有逐年增加的趋势。随着居民消费能力的上升，游艇浪潮席卷世界，游艇码头、泊位如雨后春笋出现在传统意义上世界游艇产业布局薄弱的沿海地区。虽然消费形式在后发地区仍以富人群体的购买为主，但却不仅限于此。消费转移往往会带动上游制造业的迁移，近年来众多香港厂主将船厂迁至大陆等成本较低的地区便是对此的佐证，游艇厂数量的增加使得船东在采购过程中处于优势地位，为了避开沉重的进口关税，对于新兴市场国家的富豪们又更有兴趣的是将游艇转移到他们自己的国家建造。



### 游艇产业将成为海南经济发展的新风口

近年来，海南正在积极对标香港等世界一流地区的先进发展水平，构建和完善游艇产业政策制度体系，推动游艇旅游全产业链要素集聚发展，力争进一步提升海南游艇旅游的国际竞争力和影响力。截至今年5月底，全省现有游艇上中下游企业约330家，同比增长154%，涵盖游艇制造、维修保养、培训、销售、金融保险等全产业链，建成运营14个游艇码头，超过2200个游艇泊位，游艇保有量达1000余艘，超级游艇数量约占全国数量的50%以上。

图为海南清水湾游艇会

到2035年，海南将形成具有中国特色、完善成熟的游艇产业治理体系，游艇产业营商环境达到国际一流水平。全岛游艇码头泊位数将突破10000个，其中公共泊位总数突破6000个。全岛注册游艇总数突破8000艘，全年游艇旅游人数突破800万人次。游艇全产业链竞争力国际领先，产业规模突破100亿元。

另据全省邮轮游艇产业运行统计数据显示，海南游艇旅游消费增势喜人。受交通工具及游艇“零关税”等各项利好政策的推动，海南游艇全产业链处于增长态势，未来发展空间巨大，游艇产业正在成为海南旅游发展的新风口。

### 资料来源

1. 海南省交通运输厅，《<海南省游艇租赁管理办法（试行）实施细则>政策解读》。
2. 中国交通运输协会邮轮游艇分会，《2019-2020中国游艇产业发展报告》。
3. 香港旅游发展局，《香港旅游发展局年报（2020）》。
4. 文涵，田良：《香港游艇旅游发展研究》。

---

游艇产业法律服务团队

---

秦波

万商天勤律师事务所 合伙人

海口办公室

[qinbo@vtlaw.cn](mailto:qinbo@vtlaw.cn)

扫码查看律师简历



国云姗

万商天勤律师事务所 律师

海口办公室

[guoyunshan@vtlaw.cn](mailto:guoyunshan@vtlaw.cn)

关馨钰

万商天勤律师事务所 实习律师

海口办公室

[guanxinyu@vtlaw.cn](mailto:guanxinyu@vtlaw.cn)



郝靖

万商天勤律师事务所 实习律师

海口办公室

haojing@vtlaw.cn



张邯丽

万商天勤律师事务所 实习律师

海口办公室

zhanghanli@vtlaw.cn



V&T LAW FIRM  
万商天勤律师事务所

诚信铸业 专业立身 精耕细作 工匠精神



长按图片二维码识别关注

